

# 발 간 사



참여정부는 출범 이후 지난 2년 동안 한반도 평화증진과 동북아 공동번영을 구현하기 위해 다방면의 노력을 기울여 왔습니다.

특히 지난해에는 북한 핵문제, 이라크전, 주한미군 재조정 등 우리 주위를 둘러싼 안보환경에 많은 변화가 있었습니다. 이러한 정세변화 속에서도 우리는 북핵문제 해결을 위한 여건 조성에 주력하는 한편, 남북관계 진전을 위한 노력도 함께 해 나감으로써 한반도 상황을 안정적으로 관리해 왔다고 생각합니다.

지난 해 남북간에는 분야별로 총 25회의 회담이 개최되었습니다. 특히 남북장관급회담을 통해서는 북측에 핵문제 해결을 촉구함으로써 6자회담이 진전될 수 있는 토대를 마련하기도 하였습니다.

두 차례의 남북 장성급 군사회담에서는 서해상 무력충돌 방지책에 합의하는 등 군사적 신뢰구축을 위한 기반을 조성하기도 하였습니다.

남북을 오고간 인원도 26,534명을 기록하여 바야흐로 '2만명 남북 왕래시대'를 개막할 수 있었고, 남북 민간차원의 교류, 대북 인도지원의 저변도 점차 확대되고 있습니다. 이산가족 상봉도 두 차례 이루어져 남북정상회담 이후 총 10회에 걸쳐 9,977명이 혈육을 만날 수 있었습니다.

한편, 3대 경협사업은 가시적인 성과를 거두면서 남북관계를 실질적으로 견인해 왔습니다.

무엇보다 개성공단 시범단지가 조성되고 입주기업이 제품을 생산하게 된 것은 남북 분단사에서 커다란 결실이 아닐 수 없습니다. 갈등을 녹이고 화해를 만들며 평화를 생산하는 남북공존의 장이 지금 북녘 하늘 아래 펼쳐지고 있습니다.

철도·도로 연결공사, 금강산 육로 관광의 활성화도 한반도 긴장을 완화하고 민족공동체 건설의 큰 길을 열어 나가는 힘찬 기수로서 그 몫을 다하고 있습니다.

비록 하반기에 남북 당국간 대화가 중단된 것이 아쉬운 점이긴 하지만 남북 경제사업과 민간 교류는 꾸준히 진행되는 등 남북 화해협력의 큰 물줄기는 계속 이어져 왔습니다.

올해는 광복 60주년이자, 6·15공동선언이 채택된 지 5주년이 되는, 민족사에서 매우 의미 있는 해입니다. 남북이 힘과 지혜를 함께 모아 해묵은 냉전질서를 극복하고 평화공존과 공동번영을 기틀을 다져 나가야 할 중요한 시점입니다.

북핵문제는 더 이상 민족의 앞길에 장애가 되어서는 안되겠습니다. 6자회담을 통해 조속히 해결의 실마리를 찾고, 북한이 국제사회에 동참할 수 있는 길을 만들어 나가는데 중지를 모아 나가야 하겠습니다.

남북대화를 하루 빨리 재개하여 남북관계를 전면 복원하고, 그동안의 성과를 바탕으로 한 차원 높은 협력관계를 구축해 나갈 수 있기를 기대합니다.

이러한 우리의 노력들이 결실을 맺어 내년도 백서에는 보다 많은 남북관계 진전의 발자취가 아로 새겨지기를 기대합니다.

이번에 발간하는 「2005 통일백서」는 지난 한 해 동안 한반도 평화정착과 공동번영을 위해 쏟은 우리의 노력과 성과들이 빼곡히 담겨져 있습니다.

남북한 사이에 이루어진 만남, 교류, 화합, 신뢰의 의미를 되돌아보고, 한반도의 평화 그리고 번영을 위해 앞으로 우리가 무엇을 준비해야 할지를 생각해 보는 데 유익한 자료가 되기를 기대합니다.


2005년 2월

통일부장관 정동영

### ( 알 림 )

- 「2005 통일백서」는 2004년도 사항을 중심으로 1년간의 실적을 종합적으로 기술하였으며, 책에 나오는 통계의 기준시점과 본문내용의 서술시점은 2004년 12월 31일입니다.
- 「2005 통일백서」를 비롯하여 1991년부터 발간된 「통일백서」들은 통일부 홈페이지 [www.unikorea.go.kr](http://www.unikorea.go.kr) 「자료실 ➡ 통일부 발간물」을 통해서 보실 수 있습니다.





# 목 차

## 제1장 평화번영정책의 추진

### 제1절 통일정책의 역사적 전개 / 13

1. 역대 정부의 통일정책 / 13
2. 민족공동체 통일방안 / 15

### 제2절 평화번영정책의 내용 / 17

1. 개념 및 추진배경 / 17
2. 목표 및 추진원칙 / 19
3. 추진전략 / 21
4. 특징 및 의의 / 23

### 제3절 평화번영정책의 성과 / 25

1. 북한 핵문제의 평화적 해결 추진 / 25
2. 한반도 평화정착 기반 조성 / 27
3. 남북관계의 진전과 북한의 변화 / 28
4. 대북정책 추진에 대한 국민적 합의기반 강화 / 29

## 제2장 남북회담의 진행

### 제1절 남북회담 추진현황 / 33

### 제2절 장관급회담 / 36

1. 제13차 남북장관급회담 / 36
2. 제14차 남북장관급회담 / 38

### 제3절 군사분야 회담 / 41

1. 남북장성급군사회담 / 41
2. 남북장성급군사회담 실무대표회담 / 45
3. 남북장성급군사회담 통신실무자접촉 / 47

### 제4절 경제분야 회담 / 49

1. 남북경제협력추진위원회 / 49
2. 남북경제협력제도실무접촉 / 53
3. 남북청산결제실무협의 / 55
4. 개성공단건설실무협의회 / 60
5. 남북철도·도로연결 실무협의회 / 62
6. 임진강수해방지실무협의회 / 67
7. 남북해운협력실무접촉 / 68

### 제5절 사회문화분야 회담 / 70

1. 용천재난구호회담 / 70
2. 제4차 남북적십자실무접촉 / 71
3. 아테네올림픽 공동입장을 위한 실무접촉 / 73



## 제3장 남북교류협력의 확대

### 제1절 남북한 인적교류 / 78

1. 남북한 왕래 / 78
2. 북한주민 접촉 / 83

### 제2절 남북교역 / 86

1. 남북간 물자교역 / 86
2. 위탁가공교역 / 92

### 제3절 남북간 통행·통신·통항 / 95

1. 통행 / 95
2. 통신 / 98
3. 통항 / 99

### 제4절 남북경제협력사업 / 102

1. 경제협력사업 추진현황 / 102
2. 경의선·동해선 철도·도로 연결 / 105
3. 금강산 관광사업 / 108
4. 대북식량차관 제공 / 111

### 제5절 개성공단 개발 / 115

1. 개관 / 115
2. 1단계 100만평 개발 / 121
3. 개성공단사업 추진기반 구축 / 127

### 제6절 남북 사회문화 교류협력 / 134

1. 개관 / 134
2. 남북 사회문화 교류 추진 / 134

### 제7절 남북교류협력 기반 조성 / 139

1. 남북교류협력 관련 국내법·제도정비 / 139
2. 남북경협합의서 발효 및 제도화 추진 / 140
3. 남북협력기금의 관리·운용 / 141
4. 남북교류협력추진협의회 운영 / 147



## 제4장 남북간 인도적 문제 해결 노력

### 제1절 남북이산가족 교류 / 153

1. 당국차원의 교류 / 154
2. 민간차원의 교류 / 157
3. 납북자 · 국군포로 문제 해결 노력 / 159

### 제2절 인도적 대북지원 / 160

1. 정부차원의 지원 / 161
2. 민간차원의 지원 / 164
3. 용천재해 복구지원 / 168

### 제3절 새터민(북한이탈주민) 정착지원 / 171

1. 국내입국 현황 / 171
2. 정착지원 체계 / 172
3. 제도 개선 / 177

### 제4절 북한인권 · 환경 개선 노력 / 179

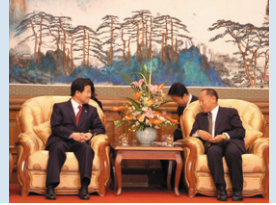
1. 북한인권 문제 / 179
2. 북한환경 개선 / 182

## 제5장 대북 경수로사업 추진

### 제1절 추진경과 / 187

### 제2절 경수로사업 일시 중단 / 189

1. 사업 일시 중단 조치 / 189
2. 사업 중단기간 중 보존 · 관리활동 시행 / 190
3. 일시 중단조치 1년 연장 결정 / 191



## 제6장 통일정책의 지지기반 확충

### 제1절 국민 참여 확대 / 195

1. 정책고객과의 대화 / 195
2. 모니터링단 운영 및 국민여론조사 실시 / 196
3. 자문기구를 통한 국민의견 수렴 / 197
4. 민간 통일단체 활동 지원 / 201

### 제2절 통일홍보의 다각화 / 203

1. 인터넷을 통한 홍보 강화 / 203
2. 홍보자료 발간·보급 / 210
3. 언론매체 활용 홍보 / 212

### 제3절 통일교육의 내실화 / 215

1. 통일교육 추진체계 확립 / 215
2. 통일교육의 다양화 / 219
3. 통일교육 지원 확대 / 223

### 제4절 국제협력 강화 및 해외 홍보 / 233

1. 국제적 지지기반 확대 / 233
2. 국제 네트워크 강화 / 236
3. 해외 정책홍보 확대 / 237

### 제5절 북한 정보자료 제공 및 개방 확대 / 243

1. 북한 정보자료 제공 / 243
2. 북한 정보자료 개방 확대 / 244

### 제6절 국민과 함께하는 통일업무 혁신 / 248

1. 혁신비전과 전략 / 248
2. 통일업무 혁신인프라 구축 / 250

## 부록

### 1. 남북관계 주요일지(2004) / 259

### 2. 남북관계 관련 웹사이트 / 281

### 3. 통일부 조직표 / 287