

발 간 사

지난 몇년간 여러가지 곡절이 있기는 하였지만, 긴 안목에서 살펴보면 남북관계에 많은 변화가 있었습니다. 남북관계에서 외면적으로는 아직도 대결의 관성이 지속되고 있지만 내면적으로는 실질적이고 의미있는 변화가 시작되었습니다.

식량난을 비롯한 경제적 어려움을 겪고 있는 북한을 우리는 실질적으로 지원하고 있습니다. 우리는 북한에 2억 8천만 달러가 넘는 식량을 지원했으며, 또한 민족발전공동계획의 일환으로 막대한 재원이 소요되는 경수로건설을 지원하고 있습니다. 그런가하면, 한반도에서 공고한 평화를 정착시키기 위한 4자회담이 본 궤도에 오르고 있습니다.

불과 몇년전 북한의 핵문제, 그리고 이후 북한의 정전협정 무실화 기도로 남북관계가 극한 긴장으로 치닫던 때를 돌이켜 보면 참으로 큰 변화라고 하지 않을 수 없습니다. 이러한 변화는 앞으로 더욱 큰 폭으로 그리고 더욱 빠르게 진전되어 통일로 이어질 것이라고 생각합니다.

통일은 단순히 영토나 주민의 재통합에 그치는 것이 아닙니다. 우리민족이 세계의 주류에 당당히 서는 한민족공동체를 만들어 가는 과정입니다. 분단의 멍에를 안은 채 우리민족이 새로운 도약을 하는 데에는 분명 한계가 있다는 것이 우리의 믿음입니다. 우리민족의 정당한 권리를 제약하고 번영에 걸림돌이 되고 있는 분단을 극복함으로써 자유와 인권과 행복이 보장되는 통일국가를 이룩하고 세계평화와 인류공영에 이바지하는 것이 우리의 책임입니다.

통일은 더 이상 꿈이나 소망에 머물러 있지않은 않습니다. 시대의 흐름과 오늘의 남북관계를 조망해 볼 때, 통일은 우리세대가 마무리지을 수 있는 현실의 과제가 되고 있습니다. 이를 위해 해야 할 일은 참으로 많이 있습니다. 그리고 그것은 우리 모두의 몫입니다.

지금 우리는 국제통화기금의 자금지원을 받아야 하는 등 경제적 어려움을

겪고 있습니다. 그러나 이번의 난관을 계기로 삼아 우리 모두가 지혜와 슬기를 발휘한다면 무한경쟁의 세계화시대속에서 진정한 선진국으로 도약할 수 있는 기회가 될 수 있을 것입니다. 경제의 질적 토대를 강화하는 것은 통일을 준비하는 데 있어서 무엇보다도 중요한 요소입니다.

우리는 또한 통일에 대한 준비도 더욱 실질적으로 해 나가야 한다고 봅니다. 이제 우리는 그동안 부풀려진 통일논의를 내실화하고 남북관계의 실질적 개선과 민족의 공동발전을 모색해 나가야 합니다. 한반도에서의 평화를 확고히 하면서 동시에 남북관계를 개선하기 위한 노력을 일관성 있게 기울여 나간다면 머지않아 남북관계는 화해와 협력의 관계로 들어설 수 있을 것입니다. 그리하여 국제사회의 협조와 축복속에 통일을 이룩할 수 있는 기반이 마련될 것입니다.

1997년 통일백서는 우리의 통일추진 노력에 대한 지난 5년간의 기록입니다. 이번 통일백서의 발간이 그동안 한반도 평화와 남북간 협력을 지속적으로 추진해 왔던 국민과 정부의 노력을 정리함으로써 그 의미를 되새기고 남북관계의 오늘과 내일을 정확히 인식하는데 도움이 되기를 기대합니다.

1997. 12. 17

부총리 겸 통일원장관

목 차

제1장 남북분단과 통일정책의 변천

제1절 분단사의 전개

- | | |
|---------------|----|
| 1. 분단과 6·25사변 | 15 |
| 2. 분단의 심화와 영향 | 17 |

제2절 역대정부의 통일정책 개관

1. 제1공화국의 통일정책	22
2. 제2공화국의 통일정책	23
3. 제3공화국의 통일정책	24
4. 제4공화국의 통일정책	27
5. 제5공화국의 통일정책	28
6. 제6공화국의 통일정책	29

제2장 통일환경의 변화

제1절 국제정세

1. 국제정세 변화의 특징	37
2. 국제정세 변화의 한반도에 대한 영향	38

제2절 북한의 현황

1. 권력승계	41
2. 대내정책	43
3. 대외정책	47
4. 대남정책	50
5. 북한체제의 전망	53

제3장 김영삼정부의 통일정책 기조

제1절 민족공동체 통일방안의 정립

1. 민족공동체 통일방안 천명의 배경	59
2. 민족공동체 통일방안의 내용	60
3. 민족공동체 통일방안의 의의 및 특징	64

제2절 한반도 평화와 남북간 협력 방안 제시

제3절 통일정책 추진방향

72

제4장 한반도 평화정착 추진

제1절 한반도 평화정착 구상 제시 77

제2절 한반도 평화체제 구축을 위한 4자회담 추진

1. 제의배경과 의의 81
2. 4자회담 성립경과 85
3. 제1차 4자회담 98

제5장 북한 핵문제와 경수로 지원

제1절 북한 핵문제 해결노력과 경수로 지원결정

1. 북한 핵문제의 대두 105
2. 핵협상의 교착과 한반도 긴장고조 106
3. 제네바협상 타결과 경수로 지원결정 109

제2절 대북 경수로사업 추진

1. 한반도에너지개발기구(KEDO) 설립 115
2. KEDO-북한간 경수로 공급협정 타결 116
3. KEDO-북한간 후속의정서 협상 121
4. 부지조사 실시 126
5. 부지준비공사 착공 128

제3절 향후 과제 132

제6장 남북교류협력

제1절 남북교류협력 기반조성

1. 추진 경위 137
2. 신경제 5개년계획 남북교류협력부문계획 수립 138

3. 남북경제협력 활성화 조치 139
4. 남북교류협력 관련 법·제도 정비 141

제2절 남북인적교류

1. 남북왕래 144
2. 북한주민접촉 149
3. 향후 전망 154

제3절 남북교역

1. 남북간 물자교역 156
2. 남북간 수송장비 운행 164
3. 남북간 교통로 개설 168

제4절 남북협력사업

1. 개 황 172
2. 추진 현황 174
3. 향후 전망 179

제5절 남북협력기금

1. 남북협력기금의 설치 182
2. 남북협력기금 조성 및 집행 183

제6절 남북교류협력의 발전방향 186

제7장 남북간 인도적 문제해결

제1절 대북지원

1. 북한식량문제의 본질 191
2. 대북지원 기본방향 192
3. 정부차원의 대북지원 193
4. 민간차원의 대북지원 197

5. 국제사회의 대북지원 201

제2절 북한이탈주민 정착지원

1. 최근 탈북현상의 특징 204
2. 국내입국 북한이탈주민의 적응실태 206
3. 북한이탈주민법 제정 206
4. 정착지원 체계 208

제3절 이산가족문제

1. 정부차원의 해결 노력 214
2. 이산가족 당사자 노력의 지원 220

제4절 북한인권 개선 추진

1. 북한의 인권정책과 실태 225
2. 북한인권 개선을 위한 노력 전개 230
3. 향후 추진방향 233

제8장 남북대화

제1절 남북특사교환을 위한 실무대표 접촉

1. 배 경 239
2. 진행 경과 243

제2절 남북정상회담의 추진

1. 배 경 251
2. 진행 경과 252
3. 김일성 사망과 정상회담의 무기 연기 261

제3절 남북간 북경회담

1. 배 경 262

2. 진행 경과	263
제4절 대북구호물자 전달을 위한 남북적십자대표 접촉	
1. 배경	272
2. 진행 경과	274

제9장 통일의지 함양과 국민합의 기반 조성

제1절 통일교육

1. 통일교육의 기본방향과 활성화 방안 모색	291
2. 사회통일교육의 강화	297
3. 학교통일교육의 지원	303

제2절 대국민 통일홍보

1. 정부부처간 홍보협의체 구성·운영	311
2. 홍보자료 개발·보급	312
3. 언론을 통한 홍보	314
4. 첨단매체를 통한 홍보	315
5. 시설물을 통한 홍보	317
6. 기타 다각적인 홍보활동 전개	319

제3절 해외통일홍보

1. 국제사회에 대한 통일홍보	321
2. 해외동포에 대한 통일홍보	323

제4절 민간 통일활동 지원

1. 민간 통일활동의 전개	328
2. 민간 통일활동 지원	335

제10장 통일의 전망과 과제 341

▣ 부 록

1. 통일정책 관련 선언 및 제의 351
2. 주요 남북관계 합의문건 381
3. 통일정책 관련 법규 431
4. 남북관계 주요일지(1993~1997) 509