

발 간 사

「국민의 정부」가 출범한지 5년의 기간이 지났고, 이제 새로운 정부의 출범을 앞두고 있습니다.

지난 5년 동안 「국민의 정부」는 평화공존과 화해협력시대를 열기 위해 일관되게 노력해 왔습니다.

그 결과 남북관계 전반에서 의미 있는 진전을 이루었습니다.

분단사상 처음으로 남북정상회담을 개최하였고, 남북장관급 회담을 비롯하여 총 76회의 남북대화를 진행하였습니다.

이제 반세기만에 동해선 임시도로가 개통됨으로써 육로를 통한 금강산 관광이 실현되고 있으며, 경의선 철도·도로 연결도 눈앞에 두고 있습니다.

50여년이 넘도록 생사조차 알지 못하던 이산가족중 6,000여명이 혈육을 만났으며, 앞으로 상설 면회소를 통한 정례적인 상봉도 예상되고 있습니다.

2002년 9월에 열린 부산아시아경기대회에는 남북의 선수단이 함께 입장하였으며, 북측 응원단도 우리 국민들과 함께 함으로써 전세계에 민족화합의 모습을 보여주었습니다.

지난 5년동안, 50만명이 넘는 금강산 관광객을 제외하고도, 4만여명의 남북 주민이 서로 오고 갔으며, 남북교역액도 20억 달러를 넘어섰습니다.

이와 병행하여 군사적 신뢰구축과 긴장완화를 위한 노력도 진행되었습니다.

남북군사당국자간 회담이 개최되었고, 남북경협사업을 위해 비무장지대의 일부 구간에서 철조망과 지뢰가 제거되었으며, 군사실무자

간 직통전화가 설치되는 등 초보적이거나 군사적 신뢰구축 조치가 이루어졌습니다.

하지만 이러한 평화공존과 화해협력의 길이 항상 순탄한 것만은 아니었습니다.

1999년과 2002년에 발생한 두 차례의 서해교전은 한반도 평화정착의 어려움과 중요성을 극명하게 보여주었습니다.

2001년 미국내 9.11 테러 사건과 대테러전쟁 등으로 조성된 국제정세 또한 남북관계 진전에 영향을 미쳤습니다.

특히 2002년말에 대두된 북한의 핵문제는 한반도 정세를 긴장시키고 있습니다.

이러한 대내외적 어려움에도 불구하고, 우리는 국민의 성숙된 자세와 국제사회와의 긴밀한 협조를 통해 문제를 슬기롭게 해결해왔으며, 최근 현안인 북한 핵문제 역시 평화적 방법으로 해결될 것으로 기대합니다.

이번에 발간하는 「2003 통일백서」는 대북화해협력정책을 통해 우리 모두가 함께 경험하고 성취한 결실들을 종합적으로 정리하였습니다.

아무쪼록 이 책이 「국민의 정부」 5년 동안의 대북정책을 이해하고 객관적으로 평가하는데 유용한 자료가 되기를 기대합니다.

끝으로, 국민 여러분의 변함 없는 지지와 참여 속에서 “한반도 평화와 번영의 길”이 활짝 열리기를 기원합니다.

감사합니다.

2003년 2월

통 일 부 장 관 정 세 현

「2003 통일백서」 목차

<본 문>

제1장 대북화해협력정책 추진과 북한 변화

제1절 통일정책의 역사적 전개

1. 역대 정부의 통일정책
2. 민족공동체 통일방안

제2절 대북화해협력정책의 추진

1. 추진 배경
2. 목표, 추진 원칙과 기조
3. 통일과정에서의 대북화해협력정책
4. 대북정책 추진과 국제협력

제3절 대북화해협력정책의 성과

1. 2002년도 개관
2. 남북대화의 다양화·정례화
3. 남북교류협력 본격 추진
4. 남북간 인도적 문제 해결 노력
5. 평화와 화해 분위기 조성

제4절 북한의 변화

1. 대내적 변화
2. 대외 관계의 변화
3. 대남 관계의 변화

제2장 남북대화의 다양화·정례화

제1절 남북정상회담

1. 개최 배경 및 준비접촉
2. 회담 내용 및 「6·15 남북공동선언」
3. 남북정상회담의 의의

제2절 남북특사회담

1. 북측 특사 방한
2. 남측 특사 제1차 방북
3. 남측 특사 제2차 방북

제3절 남북장관급회담

1. 제1~6차 남북장관급회담
2. 남북장관급회담 실무대표접촉
3. 제7차 남북장관급회담
4. 제8차 남북장관급회담
5. 제9차 남북장관급회담

제4절 남북군사분야 회담

1. 남북국방장관회담
2. 남북군사실무회담
3. 남북군사실무접촉

제5절 남북경제분야 회담

1. 남북경제협력추진위원회
2. 금강산관광 활성화를 위한 당국회담
3. 남북 철도·도로 연결 실무협의회
4. 임남댐 공동조사 실무접촉
5. 개성공단 건설 실무협의회
6. 임진강 수해방지 실무협의회
7. 남북경제협력제도 실무협의회
8. 남북해운협력 실무접촉

제6절 남북 인도·사회분야 회담

1. 제1~3차 남북적십자회담
2. 제4차 남북적십자회담과 실무접촉
3. 부산아시아경기대회 북한참가를 위한 체육회담

제3장 남북교류협력 본격 추진

제1절 남북경제협력사업

1. 개 관
2. 경의선·동해선 철도·도로 연결
3. 개성공단 개발사업

4. 금강산 관광사업 활성화
5. 임진강 공동 수해방지사업 및 임남댐 공동조사
6. 북한 경제시찰단 방문
7. 대북 식량차관 제공

제2절 남북교역

1. 남북간 물자 교역
2. 위탁가공교역

제3절 남북사회문화 교류협력

1. 개관
2. 분야별 교류협력 활성화
3. 부산아시아경기대회 북한 참가
4. 다양한 남북공동행사 개최

제4절 남북한 인적 교류

1. 남북한 왕래
2. 북한주민접촉

제5절 남북교류협력 기반 조성

1. 남북경제협력 제도화
2. 남북교류협력 관련 법·제도 정비
3. 남북협력기금의 관리·운용
4. 남북교류협력추진협의회 운영

제4장 남북간 인도적 문제 해결 노력

제1절 남북이산가족교류

1. 당국차원의 이산가족 교류
2. 민간차원의 교류 활성화
3. 남북자·국군포로 문제 해결 노력

제2절 인도적 대북지원

1. 정부차원의 대북지원
2. 민간차원의 대북지원

제3절 북한이탈주민 정착지원

1. 국내입국 추이

2. 정착지원 추진
3. 법·제도 개선

제4절 북한인권·환경문제 개선 추진

1. 북한인권문제
2. 북한환경문제

제5장 대북 경수로사업 추진

제1절 경수로사업 추진배경

제2절 대북 경수로사업 추진

1. 경수로사업 기반 조성
2. 한반도에너지개발기구(KEDO)-북한간 협상
3. 본공사 및 북한인력 훈련
4. 재원조달
5. 통행·통신 등 사업지원체계 강화

제3절 북한 핵문제의 평화적 해결 노력

제6장 통일정책에 대한 국민 합의기반 조성

제1절 다양한 국민의견 수렴 및 홍보활동

1. 여론조사 실시 및 다양한 여론수렴 활동
2. 자문기구를 통한 국민의견 수렴
3. 민간통일단체활동 지원
4. 인터넷 활용 홍보 및 홍보자료 발간
5. 국제사회 및 재외동포 대상 홍보

제2절 통일교육 강화 및 지원체계 정립

1. 통일교육 지원체계 정립
2. 통일교육 실시
3. 학교통일교육 지원
4. 사회통일교육 지원
5. 통일교육자료 개발
6. 사이버통일교육센터 운영

제3절 북한실태 분석 및 자료 제공

1. 북한실태 · 주요동향 분석 및 자료발간
2. 다양한 연구사업 · 행사 지원
3. 북한정보자료 개방 확대

<부 록>

- ① 통일정책 관련 대통령 주요 연설문
- ② 통일정책 관련 법규
- ③ 주요 남북관계 합의 문건
- ④ 남북관계 주요 일지(1998~2003.1)
- ⑤ 남북관계 관련 웹사이트(Website)
- ⑥ 통일부 조직표