

2012 | 통일백서

UNIFICATION WHITE PAPER

W W W . U N I K O R E A . G O . K R

2012 | 통일백서

UNIFICATION WHITE PAPER



통일부
MINISTRY OF UNIFICATION

2012 | 통일백서

UNIFICATION WHITE PAPER

발간사



통일은 시대정신이자, 선진화를 위한 마지막 관문입니다. 정부는 한반도에 안정과 평화를 정착시키고 상생과 공영의 남북관계를 이루어나가 궁극적으로 평화롭고 번영된 통일 한반도를 완성하기 위해 노력하고 있습니다.

전세계적으로 문명의 판이 흔들리며 질서가 바뀌는 상황에서 동아시아에서도 유동성이 커지고 있습니다. 김정일 국방위원장의 사망으로 북한 내부의 불확실성도 커지고 있습니다. 북한은 경제난이 가중되고 있는 가운데도 여전히 핵무기 개발, 무력 도발 위협 등을 지속하고 있습니다. 이와 함께 한국과 주변국들은 정치 지도부의 교체를 앞두고 있어 한반도를 둘러싼 정세에는 어떤 형태로든 변화가 예상되고 있습니다.

이런 엄중한 상황 속에서 정부는 확고한 원칙의 토대 위에서 유연한 대북 정책을 추진함으로써 한반도 상황에 능동적으로 대처해 나가고 있습니다.

북한의 비핵화, 상호존중과 내부 불간섭, 그리고 보편적 가치에 입각한 남북관계 발전이라는 기본 원칙 위에서 남북이 서로 대화를 할 수 있는 여건을 만들고자 유연화 정책을 시행하였습니다.

현재 남북관계가 경색되어 있지만 남북 간 상생공영을 위해, 궁극적으로는 평화통일을 위해 책임 있는 고위당국자 간 안정적인 대화채널 구축을 추진하

고 있습니다. 북한 내 취약계층을 대상으로 하는 민간단체와 국제기구를 통한 인도적 지원과 문화예술·종교 부문 등의 인적 교류를 재개하고 개성공단에도 생산 활동에 필요한 여러 가지 보완 조치를 해나가고 있습니다. 비정치적·비군사적·인도적 부문에서부터 남북관계를 개선해 가면서 남북 간 상호신뢰를 축적하고자 합니다. 이를 위해 고구려 고분군 솔잎 병충해 방제 지원 제안과 이산가족 상봉을 위한 실무접촉을 제안했습니다. 앞으로도 정부는 남북 간 진정성 있는 대화채널 구축을 위한 노력을 지속해 나갈 것입니다.

통일외교의 기치 아래 남북통일에 우호적인 국제적 환경을 조성하기 위해 주변국과 소통하고 협력하는 노력을 기울이고 있습니다. 우리의 통일 정책을 설명하고, 한반도 통일이 상대국의 국익에 도움이 되고 또한 지역의 안정과 평화에도 기여할 것이라는 점을 설득하는 데 주안점을 두고 있습니다.

국내적으로는 소극적인 분단관리를 넘어 실질적인 통일준비를 시작하고 있습니다. 국민 모두가 통일의 주체로서 인식하고 행동할 수 있도록 통일의 당위성과 통일에 필요한 여건 등에 대한 교육을 강화함으로써 국민들의 통일 의지를 고양시키고자 노력하고 있습니다.

북한이탈주민, 납북자 가족, 국군포로 가족 등은 분단으로 고통 받는 분단

이재민입니다. 이들이 대한민국의 건강한 시민으로 정착할 수 있도록 지원을 내실화하고 있습니다. 분단으로 인한 아픔을 보듬는 노력을 최우선으로 하면서 이러한 노력이 북한 주민과 우리 사회의 연대 의식을 강화하고 앞으로의 평화적 통일 과정 관리에 착수한다는 의미도 있습니다.

정부는 실질적인 통일준비 일환으로 통일 재원 마련을 핵심적인 국정 아젠다로 추진하고 있습니다. 국민의 자발적인 통일비용 모금운동을 통해 국민의 통일 의지를 결집하고자 합니다. 그리고 이를 국내외에 보여줌으로써 단순한 비용 마련 이상의 효과를 거둘 수 있을 것입니다. 이는 통일세대에게 통일에 대한 자신감을 부여하고 통일비용을 세대 간에 분담한다는 의미도 있습니다. 또한 주변국들에게 한국인의 통일의지를 과시하고 북한 주민에게 희망을 줄 수도 있습니다.

정부는 실질적인 통일 준비를 통해 통일을 관념의 영역에서 행동의 영역으로 이끌어냄으로써 우리 국민과 국제사회, 그리고 북한 주민들에게 한반도 평화와 통일에 대한 의지와 희망을 전달하겠습니다. 이를 위한 과제들을 실천하기 위해 온 정성을 다해 국민에게 다가가고자 합니다. 국민 여러분의 적극적인 지지와 성원을 부탁드립니다.

앞으로 복잡하고 역동적인 국제 정세의 흐름 속에서 남북한은 스스로의 관계를 전략적으로 설정하고 능동적으로 움직여 가야 합니다.

『2012 통일백서』는 남북관계 발전과 통일을 향한 지난 1년 반 동안의 정부의 노력과 성과들이 담겨 있습니다. 이번 통일백서 발간이 남북관계의 어제와 오늘 그리고 통일 미래에 대해 국민 여러분들의 이해를 돕는 계기가 되길 바랍니다.

감사합니다.

2012년 3월

통일부장관 

발간사

제1장 통일정책

제1절 통일정책 추진 기본 방향	15
제2절 통일정책 추진 환경	19
제3절 통일정책 추진 개괄	21
1. 원칙과 유연성의 통일정책 추진	21
2. 북핵문제 해결 노력 지속	30
3. 인권·인도주의 가치 존중	32
4. 통일준비 추진	35

제2장 통일 미래 준비 및 역량 강화

제1절 실질적 통일준비 착수	43
1. 3대 공동체 구상 및 자원 마련 방안 모색	43
2. 통일준비 공론화	45
3. 통일법제기반 구축	51
제2절 통일준비를 위한 국내외적 협력체제 구축	53
1. 범정부적 협력체제 강화	53
2. 통일외교	54
제3절 국민적 합의기반 강화	64
1. 국민참여와 여론수렴	64
2. 국민과의 쌍방향적 소통 강화	68
제4절 북한정보 역량 강화	76

제3장 남북 교류협력

제1절 남북 경제협력	87
1. 남북교역	87
2. 금강산 관광	95

제2절 개성공단사업	97
1. 개성공단의 안정적 관리	97
2. 입주기업과 생산 현황	100
3. 기반시설 및 부대시설	103
4. 법·제도 및 사업지원체계	105
5. 기업 투자 지원	108

제3절 남북 사회문화 교류협력	113
1. 종교계	113
2. 문화예술 및 학술 분야	114
3. 시민사회단체 및 지방자치단체	116
4. 김정일 위원장 사망 조문단 방북 및 조의문 발송	116

제4절 남북 출입통행 및 운송	117
1. 남북출입사무소 역할	117
2. 남북 출입통행 절차	118
3. 출입시설 및 출입·운송 현황	120

제5절 남북 협력기금 관리·운영	127
1. 남북협력기금 수입	127
2. 남북협력기금 지출	129
3. 통일재원 법제화 추진	132

제4장 남북 인도적 문제 해결

제1절 남북 이산가족 문제	137
1. 당국차원	137
2. 민간차원	138
3. 국내차원	139

제2절 국군포로·납북자 문제	141
1. 개관	141
2. 남북협의를 통한 해결 노력	142
3. 전후 납북피해자 지원	143
4. 6.25전쟁 중 납북자 문제	147

제3절 인도적 지원	151
1. 당국차원의 지원	151
2. 민간단체를 통한 지원	153
3. 국제기구를 통한 지원	155
제4절 북한인권	158
1. 국제사회와의 협력	158
2. 시민사회와의 협력	161
3. 북한인권법 동향	162

제5장 남북대화

제1절 진정성 있는 남북대화 추진	167
제2절 분야별 남북대화 개최 현황	173
1. 군사분야	173
2. 인도분야	177
3. 백두산 화산 관련 남북전문가회의(민간 차원)	182
제3절 판문점 남북연락 업무	185

제6장 북한이탈주민 정착지원 강화

제1절 북한이탈주민 사회적응교육 내실화	189
1. 교육프로그램 개편	189
2. 직업교육 및 취업지원	191
3. 탈북 아동·청소년 교육	194
4. 교육생 건강관리 및 의료지원	194
5. 제2하나원 건립	197
제2절 북한이탈주민 정착지원 강화	198
1. 초기 정착지원	198
2. 북한이탈주민지원재단의 설립	202
3. 거주지 보호 및 지원	203

제3절 북한이탈주민 희망프로젝트 추진	209
1. 「24시간 종합상담센터」 개소	210
2. 북한이탈주민 취업지원	210
3. 탈북여성 등 취약계층 맞춤형 지원	212
4. 탈북청소년 교육지원	213
5. 북한이탈주민 인식 개선	215

제7장 통일교육

제1절 통일 미래를 향한 통일교육	221
1. 통일교육 추진체계 강화	221
2. 통일교육 협력체계 구축	223
제2절 통일교육과정 운영	226
1. 초·중·고 교육	227
2. 해외순회교육	231
3. 사이버교육	231
제3절 학교 및 사회통일교육 지원	232
1. 학교통일교육 지원	233
2. 사회통일교육 지원	238
제4절 통일교육자료 개발 및 보급	241
1. 기본교재 발간	242
2. IPTV 통일교육 콘텐츠 개발	243
3. 다양한 교육자료 개발	244

부록

I. 2010년 남북관계 주요 일지	252
II. 2011년 남북관계 주요 일지	260
III. 남북관계 주요 통계	280
IV. 남북협력기금 관련 통계	290